



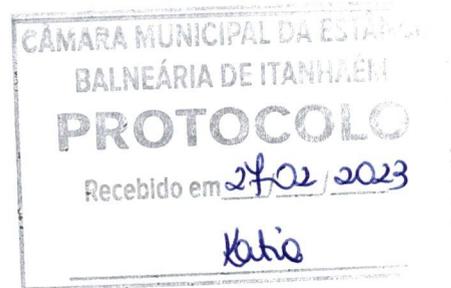
# Prefeitura Municipal de Itanhaém

Estância Balneária

Estado de São Paulo

GP 80/2023

Itanhaém, 27 de fevereiro de 2023.



Senhor Presidente,

Em atenção aos termos do Requerimento nº 15, de 2023, de autoria dessa Presidência, junto ao presente estou encaminhando a Vossa Excelência as informações prestadas pela Secretaria Municipal de Saúde.

Sem outro particular, renovo a Vossa Excelência os protestos de minha alta consideração.

Atenciosamente,

**TIAGO RODRIGUES CERVANTES**  
Prefeito Municipal

Ao

Excelentíssimo Senhor

Vereador Fernando da Silva Xavier de Miranda

DD. Presidente da Câmara Municipal de Itanhaém



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





**PREFEITURA DE ITANHAÉM**  
ESTÂNCIA BALNEÁRIA | ESTADO DE SÃO PAULO  
SECRETARIA DE SAÚDE

**Memorando nº GS 067/2023**

**Data: 23 de fevereiro de 2023.**

Para: Secretaria de Relações Institucionais	Sr. Renato Lancelotti
De: Secretaria de Saúde	Sra. Guacira Nóbrega Barbi

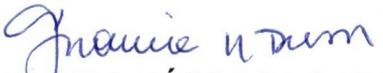
**Assunto: REQUERIMENTO Nº. 15 DE 2023 DA CÂMARA MUNICIPAL DE ITANHAÉM**

Cumprimentando-o cordialmente e reportando-me ao Requerimento nº. 15 de 2023 de autoria do Vereador Fernando da Silva Xavier de Miranda e seus demais pares, o qual **“Solicita ao Poder Executivo, informações quanto ao pagamento do Incentivo aos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e Agentes de Combate às Endemias (ACE)”**, à Secretaria de Saúde cumpre esclarecer:

As informações solicitadas no Requerimento nº 15 de 2023 da Câmara Municipal de Itanhaém, já foram questionadas no Requerimento nº 320 de 2022 com data de 06 de dezembro de 2022 e respondidas em memorando GS nº 232/2022 de 20 de dezembro de 2022, conforme anexo.

Colocando-me a disposição para maiores esclarecimentos, aproveito para apresentar a vossa senhoria protestos de estima e consideração.

Atenciosamente,

  
**GUACIRA NÓBREGA BARBI**  
Secretária de Saúde





**PREFEITURA DE ITANHAÉM**  
ESTÂNCIA BALNEÁRIA | ESTADO DE SÃO PAULO  
SECRETARIA DE SAÚDE

**CÓPIA**

**Memorando nº GS 232/2022**

**Data: 20 de dezembro de 2022.**

Para: Secretaria de Relações Institucionais	Sr. Renato Lancelotti
De: Secretaria de Saúde	Sra. Guacira Nóbrega Barbi

**Assunto: REQUERIMENTO Nº. 320 DE 2022 DA CÂMARA MUNICIPAL DE ITANHAÉM**

Cumprimentando-o cordialmente e reportando-me ao Requerimento nº. 320 de 2022 de autoria do vereador Fernando da Silva Xavier de Miranda, o qual solicita ao Poder Executivo, informações quanto ao pagamento do 14º salário aos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e Agentes de Combate a Endemias (ACE), à Secretaria de Saúde cumpre esclarecer:

- O referido requerimento apresenta dois questionamentos a respeito do teor supracitado, a saber:

- **O repasse para o pagamento do 14º salário dos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e dos Agentes de Combate às Endemias (ACE) já foram realizadas pelo Fundo Nacional da Saúde (FNS)? Se sim, quando se iniciará os repasses aos servidores?**

- Não existe repasse de incentivo financeiro por parte do Ministério da Saúde para pagamento de 14º salário para estas categorias. Os valores dos incentivos financeiros para as equipes de ACS e ACE implantadas são transferidos a cada mês (12 parcelas mensais), tendo como base o número de Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e de Agentes Comunitários de Endemias (ACE), registrados no sistema de Cadastro Nacional vigente no mês anterior ao da respectiva competência financeira. Será repassada uma parcela extra, no último trimestre de cada ano, cujo valor será calculado com base no número de agentes, registrados no cadastro de equipes e profissionais do SCNES, no mês de agosto do ano vigente.

Pela política atualmente vigente, a parcela extra recebida pelos municípios não está vinculada ao pagamento de incentivo adicional aos agentes comunitários de saúde e de endemias. No município de Itanhaém este incentivo financeiro (13ª parcela) tem sido utilizado, ao longo dos anos, para pagamento do 13º salário.

Dessa maneira, não há qualquer previsão no ordenamento jurídico brasileiro vigente de um direito dos ACS e ACE ao recebimento de um incentivo adicional por muitos também denominado "14º salário".

- **Não havendo repasse por meio do Fundo Nacional da Saúde (FNS) o município tem meios de fazer este repasse aos servidores?**

- Não há previsão orçamentária/financeira para esta despesa utilizando-se recursos próprios e também não há legislação municipal que trate do assunto. Considerando-se que a "Apuração do Cumprimento do Limite Mínimo Para Aplicação em ASPs (ações em serviços públicos em saúde) no 5º Bimestre de 2022 (até 31/10/2022) foi de

20132122



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.





**PREFEITURA DE ITANHAÉM**  
ESTÂNCIA BALNEÁRIA | ESTADO DE SÃO PAULO  
SECRETARIA DE SAÚDE

**CÓPIA**

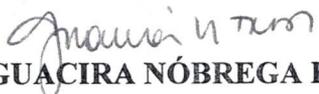
29,43% dos recursos próprios e a legislação prevê mínimo de 15%, o cenário atual não permite criação de novas despesas.

Em anexo a este ofício os seguintes documentos:

- Nota Jurídica Conasems;
- Consulta de Repasses do Fundo Nacional de Saúde
- TCE responde consulta sobre 13º salário dos agentes de saúde.

Sem mais para o momento, renovo votos de elevada estima e distinta consideração, e coloco-me à disposição para quaisquer dúvidas ou esclarecimentos.

Atenciosamente,

  
**GUACIRA NÓBREGA BARBI**  
Secretária de Saúde



## NOTA JURÍDICA CONASEMS

**Assunto:** *Inexistência de direito ao recebimento de incentivo adicional ou parcela extra pelos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e Agentes de Combate às Endemias (ACE)*

### 1. Introdução

Por se tratar de tema controverso cujas normas suscitam interpretações distintas, o CONASEMS entende que a contextualização histórica das normativas referentes aos direitos dos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e Agentes de Combate às Endemias (ACE) é elucidativa na análise da controvérsia.

Em 1991, o Programa de Agente de Saúde foi institucionalizado como política oficial do Governo Federal, por meio do Programa Nacional de Agentes Comunitários de Saúde (PNACS), vinculado à Fundação Nacional de Saúde (Funasa). Em 1992, com a transformação do PNACS em Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS), esta política passou a ser executada por meio de convênio entre a Funasa e as Secretarias Estaduais de Saúde, com a previsão de repasses de recursos para custeio do programa e o pagamento dos agentes, sob a forma de bolsa, no valor de um salário mínimo<sup>1</sup>.

Em 1994 o Ministério da Saúde instituiu o Programa Saúde da Família (PSF). Neste período, o PACS deixa de ser coordenado pela Funasa e passa à gestão da Secretaria de

<sup>1</sup> Ministério da Saúde. Disponível em:

[https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/saude\\_familia\\_avaliacao\\_implantacao\\_dez\\_grandes\\_centros\\_urbanos.pdf](https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/saude_familia_avaliacao_implantacao_dez_grandes_centros_urbanos.pdf)

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)



/conasems



/canalconasems



/conasemsoficial



/paginaconasems



Assistência à Saúde, atualmente Secretaria de Atenção à Saúde (SAS), do Ministério da Saúde<sup>2</sup>.

Em 1997 a *Portaria GM/MS nº 1.886* institui as normas e diretrizes para o Programa Saúde da Família e o Programa de Agentes Comunitários de Saúde. A Portaria reconhecia a importância desses programas como estratégicos para a reestruturação da assistência à saúde e para consolidação do Sistema Único de Saúde (SUS)<sup>3</sup>.

No entanto, a despeito da existência de um Programa de Agentes Comunitários de Saúde já consolidado, havia uma extensa precarização das relações de trabalho desses profissionais. Eram comuns vínculos de trabalho temporários, contratações terceirizadas, contratações informais, subcontratação, entre outros, com clara ofensa aos direitos trabalhistas dos agentes comunitários de saúde.

Diante dessa situação o Ministério da Saúde decidiu estabelecer incentivos financeiros para os estados e municípios que contratavam esses profissionais com o objetivo de que fossem estabelecidos vínculos de trabalho não precários, garantidos os direitos trabalhistas dos ACS.

Desse modo, a publicação da *Portaria GM/MS nº 1.350 de 2002* e da *Portaria GM/MS nº 674 de 2003*, amplamente utilizadas na fundamentação das teses favoráveis à existência de um direito ao recebimento de incentivo adicional pelos Agentes, estão inseridas nesse contexto, sendo que, sobretudo a segunda portaria, estabelecia que o incentivo adicional deveria ser pago diretamente aos agentes comunitários de saúde.

Dispunha o artigo 3º da *Portaria MS/GM nº 674* que "*o incentivo adicional representa uma décima terceira parcela a ser paga para o agente comunitário de saúde*". A intenção desse dispositivo, considerando a existência de muitos vínculos precários que não

<sup>2</sup> Idem

<sup>3</sup> Idem

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

 /conasems

 /canalconasems

 /conasemsoficial

 /paginaconasems



garantiam direitos trabalhistas, era garantir que houvesse a “desprecarização” e por isso o incentivo financeiro para garantir o pagamento do 13º salário.

Acerca dos ACE, é oportuno registrar que seu surgimento foi atrelado ao contexto histórico das ações de enfrentamento da malária, febre amarela e outras endemias rurais, como a doença de Chagas e a esquistossomose<sup>4</sup>. Em 1970, com a criação da Superintendência de Campanhas de Saúde Pública (Sucam), tais recursos humanos foram incorporados à sua estrutura organizacional e operativa e, posteriormente, absorvidos pela Funasa<sup>5,6</sup>.

Em 1999 as ações de vigilância passaram a ser descentralizadas e, desta forma, ações que eram de responsabilidade da União foram consignadas aos demais entes federados<sup>7</sup>, sendo os vínculos firmados com os ACE comumente precários ao longo do tempo.

Diante do contexto de precarização, os ACS e ACE passaram a lutar pela garantia de seus direitos, atuando fortemente no Congresso Nacional. Em decorrência dessa atuação, foi promulgada a **Emenda Constitucional nº 51, de 1º de fevereiro de 2006**, que introduziu os § 4º, 5º e 6º ao art. 198 da Constituição Federal, dando às duas categorias - ACS e ACE – o respaldo na Constituição Federal, bem como estabelecendo o processo seletivo público como forma de contratação desses profissionais, delegando a uma lei federal instituir o regime jurídico e a regulamentação das atividades dos agentes, nos seguintes termos:

<sup>4</sup> [https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual\\_protecao\\_agentes\\_endemias.pdf](https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/manual_protecao_agentes_endemias.pdf)

<sup>5</sup> Idem

<sup>6</sup> [http://www.funasa.gov.br/site/wp-content/files\\_mf/livro\\_100-anos.pdf](http://www.funasa.gov.br/site/wp-content/files_mf/livro_100-anos.pdf)

<sup>7</sup> <https://www.epsjv.fiocruz.br/educacao-profissional-em-saude/profissoes/agente-de-combate-a-endemias>

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
[conasems@conasems.org.br](mailto:conasems@conasems.org.br) | (61) 3022-8900



/conasems



/canalconasems



/conasemsoficial



/paginaconasems



**nº 63, de 04 de fevereiro de 2006**, que modificou o § 5º do art. 198, estabelecendo a necessidade de um piso salarial para ambas as categorias e a responsabilidade da União em oferecer assistência financeira complementar a Estados e Municípios, nos seguintes termos:

*Art. 198.*

*(...)*

*§ 5º Lei federal disporá sobre o regime jurídico, o piso salarial profissional nacional, as diretrizes para os Planos de Carreira e a regulamentação das atividades de agente comunitário de saúde e agente de combate às endemias, competindo à União, nos termos da lei, prestar assistência financeira complementar aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios, para o cumprimento do referido piso salarial. (Redação dada pela Emenda Constitucional nº 63, de 2010)*

Não tão prontamente como ocorreu após a promulgação da EC 51, passados quase quatro anos da promulgação da EC 63, foi aprovada pelo Congresso Nacional a **Lei nº 12.994, de 17 de junho de 2014**, que estabeleceu um piso salarial nacional para esses profissionais, fixou o valor da assistência financeira complementar em 95% do piso salarial e criou o incentivo financeiro para fortalecimento de políticas afetas à atuação dos ACS e ACE.

De todo o exposto, vê-se que a partir do ano de 2006 a categoria dos ACS, juntamente com a dos ACE, fortaleceu-se sobremaneira, conquistando uma série de direitos e garantias com respaldo constitucional e legal. Desde então, a existência de vínculos precários passou a ser expressamente vedada e a situação desses profissionais gradativamente tornou-se mais estável, embora o Ministério da Saúde tenha mantido seu apoio para que os gestores continuassem com o Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS).

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)



/conasems



/canalconasems



/conasemsoficial



/paginaconasems



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.

Esse contexto explica por que, a partir da substituição da Portaria GM/MS nº 674 de 2003 pelas portarias que lhe sucederam na regulamentação da matéria, a exigência de destinação do incentivo adicional diretamente aos ACS não foi mais mantida, passando os incentivos a serem destinados ao programa como um todo, ainda que calculados a partir do parâmetro do número de agentes.

Por esse motivo, o entendimento de que a alteração das portarias e a retirada do termo incentivo adicional dos diplomas infralegais não alteraria a situação, ficando mantida a benesse do incentivo adicional destinado diretamente ao profissional, é um entendimento descontextualizado. E a mudança na interpretação faz todo sentido quando se tem a contextualização da mudança que sofreu o tratamento legal e constitucional dados a esses profissionais.

## 2. Dos Fundamentos Jurídicos

A defesa do direito ao recebimento de incentivo adicional ou parcela extra pelos agentes comunitários de saúde tem tido por fundamento, além das portarias supracitadas, a *Portaria GM/MS nº 648, de 28 de março de 2006*, que instituiu a Política Nacional de Atenção Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para a organização da Atenção Básica para o Programa Saúde da Família (PSF) e o Programa Agentes Comunitários de Saúde (PACS).

Ocorre que a portaria supracitada não está mais vigente, tendo sido revogada pela *Portaria GM/MS nº 2.488, de 21 de outubro de 2011*, e esta, por sua vez, foi revogada pela *Portaria GM/MS nº 2.436, de 22 setembro de 2017*, cujo teor deu origem ao *Anexo XXII da Portaria de Consolidação nº 2, de 28 de setembro de 2017*, que contempla a PNAB atualmente em vigor.

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

 /conasems

 /canalconasems

 /conasemsoficial

 /paginaconasems



Além disso, apenas a título de argumentação, em nenhum momento a Portaria GM/MS nº 648 determinava a forma como deveria ser utilizada a parcela extra do incentivo para a implantação do Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS). Nos termos do seu Capítulo III, “os recursos do Teto Financeiro do Bloco Atenção Básica deveriam ser utilizados para financiamento das ações de Atenção Básica descritas nos Planos de Saúde do Município e do Distrito Federal”.

Especificamente no tocante ao incentivo do PACS, a portaria dizia que “os valores dos incentivos financeiros para as equipes de ACS implantadas são transferidos a cada mês, tendo como base o número de Agentes Comunitários de Saúde (ACS), registrados no cadastro de equipes e profissionais do Sistema de Informação de Atenção Básica – SIAB, na respectiva competência financeira” e que seria “repassada uma parcela extra, no último trimestre de cada ano, cujo valor será calculado com base no número de Agentes Comunitários de Saúde, registrados no cadastro de equipes e profissionais do Sistema de Informação de Atenção Básica – SIAB, no mês de agosto do ano vigente”.

Desse modo, não havia na Portaria GM/MS nº 648/2006 nenhuma referência sobre a forma de aplicação da parcela extra. Ou seja, ela não estava vinculada a nenhum fim específico, tampouco previu alguma utilização proibida.

Também a atual **Política Nacional de Atenção Básica (PNAB)** trata, entre outros, do incentivo referente aos ACS, mas não especifica a maneira que ele deverá ser utilizado. Segundo a Política:

*“O financiamento da Atenção Básica deve ser tripartite e com detalhamento apresentado pelo Plano Municipal de Saúde garantido nos instrumentos conforme especificado no Plano Nacional, Estadual e Municipal de gestão do SUS. No âmbito federal, o montante de recursos financeiros destinados à viabilização de ações de Atenção Básica à saúde compõe o bloco de financiamento de Atenção Básica*

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)



/conasems



/canalconasems



/conasemsoficial



/paginaconasems



*(Bloco AB) e parte do bloco de financiamento de investimento e seus recursos deverão ser utilizados para financiamento das ações de Atenção Básica".*

Na sequência, quando trata especificamente do incentivo referente aos ACS, a PNAB apresenta o seguinte texto:

*6. Estratégia de Agentes Comunitários de Saúde (ACS)*

*Os valores dos incentivos financeiros para as equipes de ACS (EACS) implantadas são transferidos a cada mês, tendo como base o número de Agentes Comunitários de Saúde (ACS), registrados no sistema de Cadastro Nacional vigente no mês anterior ao da respectiva competência financeira. Será repassada uma parcela extra, no último trimestre de cada ano, cujo valor será calculado com base no número de Agentes Comunitários de Saúde, registrados no cadastro de equipes e profissionais do SCNES, no mês de agosto do ano vigente.*

Assim, pela política atualmente vigente, a parcela extra recebida pelos municípios não está vinculada ao pagamento de incentivo adicional aos agentes comunitários de saúde.

Ademais, nos últimos dois anos a disciplina das atividades e do regime jurídico dos ACS sofreu grandes transformações, as quais não podem ser desconsideradas na análise da questão suscitada.

A Lei nº 12.994/2014 alterou a **Lei nº 11.350/2006** para, entre outros aspectos, criar e fixar o Piso Nacional dos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e Agentes de Combate às Endemias (ACE) no valor de R\$ 1.014,00 (mil e quatorze reais) mensais para jornada de trabalho semanal de 40 horas para ambas as categorias. Já a **Lei nº 13.708/2018**, que também alterou a Lei nº 11.350/06, alterou o piso e detalhou escalonamento para a sua implementação, nos seguintes termos:

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)



/conasems



/canalconasems



/conasemsoficial



/paginaconasems



Art. 9º-A. O piso salarial profissional nacional é o valor abaixo do qual a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios não poderão fixar o vencimento inicial das Carreiras de Agente Comunitário de Saúde e de Agente de Combate às Endemias para a jornada de 40 (quarenta) horas semanais. (Incluído pela Lei nº 12.994, de 2014)

§ 1º O piso salarial profissional nacional dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias é fixado no valor de R\$ 1.550,00 (mil quinhentos e cinquenta reais) mensais, obedecido o seguinte escalonamento: (Redação dada pela lei nº 13.708, de 2018)

I - R\$ 1.250,00 (mil duzentos e cinquenta reais) em 1º de janeiro de 2019; (Incluído pela lei nº 13.708, de 2018)

II - R\$ 1.400,00 (mil e quatrocentos reais) em 1º de janeiro de 2020; (Incluído pela lei nº 13.708, de 2018)

III - R\$ 1.550,00 (mil quinhentos e cinquenta reais) em 1º de janeiro de 2021. (Incluído pela lei nº 13.708, de 2018)

§ 2º A jornada de trabalho de 40 (quarenta) horas semanais exigida para garantia do piso salarial previsto nesta Lei será integralmente dedicada às ações e aos serviços de promoção da saúde, de vigilância epidemiológica e ambiental e de combate a endemias em prol das famílias e das comunidades assistidas, no âmbito dos respectivos territórios de atuação, e assegurará aos Agentes Comunitários de Saúde e aos Agentes de Combate às Endemias participação nas atividades de planejamento e avaliação de ações, de detalhamento das atividades, de registro de dados e de reuniões de equipe. (Redação dada pela Lei nº 13.708, de 2018)

A Lei nº 12.994/14 ainda instituiu a responsabilidade da União por prestar assistência financeira complementar (AFC) aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios, para o cumprimento do piso salarial, fixada em 95% do valor do referido piso, paga em 12 parcelas consecutivas em cada exercício e 1 parcela adicional no último trimestre, cabendo à esfera federal a fixação em decreto dos parâmetros referentes à quantidade máxima de agentes passível de contratação, em função da população e das peculiaridades locais, com o auxílio da assistência financeira complementar da União. E para efeito da prestação da AFC a

Esplanada dos Ministérios - Bloco C  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

 /conasems

 /canalconasems

 /conasemsoficial

 /paginaconasems



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



União deve exigir dos gestores locais do SUS a comprovação do vínculo direto dos ACS e ACE com o respectivo ente federativo, regularmente formalizado, conforme o regime jurídico adotado pelo ente (art. 9º-C).

Além disso, a Lei nº 12.994/14 criou o incentivo financeiro para fortalecimento de políticas afetas à atuação dos ACS e ACE (IF), cabendo também à União a fixação por meio de decreto dos parâmetros para concessão do incentivo e o valor mensal do incentivo por ente federativo, sendo que os parâmetros para concessão do incentivo deverão considerar, sempre que possível, as peculiaridades do Município (art. 9º-D).

Note-se que agora os incentivos do Ministério da Saúde destinados aos estados e municípios para a manutenção do Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS) e a garantia do pagamento do piso salarial nacional para os Agentes passou a ter previsão em lei e não mais somente em atos infralegais.

O **Decreto nº 8.474, de 22 de junho de 2015**, com a finalidade de regulamentar a Lei nº 12.994/14, disciplinou mais detalhadamente tanto a assistência financeira complementar (AFC), quanto ao incentivo financeiro para fortalecimento de políticas afetas à atuação dos ACS e ACE (IF).

Em seu artigo 2º e seguintes estabeleceu os parâmetros e diretrizes para a definição da quantidade de ACS e ACE passível de contratação pelos Estados, pelo Distrito Federal e pelos Municípios com o auxílio da assistência financeira complementar da União, além da responsabilidade dos gestores estaduais, distrital e municipais do SUS de declararem no Sistema de Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (SCNES) os respectivos ACE e ACS com vínculo direto regularmente formalizado, conforme o regime jurídico adotado, cabendo-lhes também a responsabilidade pelo cadastro e pela atualização das informações referentes aos ACE e ACS no SCNES.

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

 /conasems

 /canalconasems

 /conasemsoficial

 /paginaconasems



Reforçando o conteúdo trazido pela Lei nº 12.994/14, o decreto dispôs que o valor da AFC será de 95% do valor do piso salarial e que ela será repassada em doze parcelas consecutivas e uma parcela adicional no último trimestre, em cada exercício financeiro.

Em relação ao IF, o Decreto nº 8.474/15 deu o seguinte tratamento:

*Art. 6º O incentivo financeiro para fortalecimento de políticas afetas à atuação de ACE e ACS, instituído nos termos do art. 9º-D da Lei nº 11.350, de 2006, será concedido aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios de acordo com o quantitativo de ACE e ACS definido nos termos do art. 3º.*

*Art. 7º O valor mensal do incentivo financeiro para fortalecimento de políticas afetas à atuação de ACE e ACS será de cinco por cento sobre o valor do piso salarial de que trata o art. 9º-A da Lei nº 11.350, de 2006, por ACE e ACS que esteja com seu vínculo regularmente formalizado perante o respectivo ente federativo, nos termos do art. 4º, observado o quantitativo máximo de ACE e ACS passível de contratação, fixado nos termos do art. 3º.*

Para maior detalhamento e operacionalização das normas trazidas pela lei e pelo decreto, o Ministério da Saúde publicou as Portarias nº 1024, 1025 e 1243 de 2015.

A Seção V do Capítulo I do Título II da *Portaria de Consolidação nº 6 (PRC 6), de 28 de setembro de 2017*, que substituiu a Portaria nº 1024/2015, define a forma de repasse dos recursos da AFC para o cumprimento do piso salarial dos ACS e do Incentivo Financeiro relativo à atuação dos ACS, que a AFC corresponde a 95% do piso salarial nacional vigente do ACS e que o repasse dos recursos financeiros será efetuado periodicamente em cada exercício e corresponderá a 12 parcelas mensais, incluindo-se mais 1 parcela adicional no último trimestre de cada ano, a qual será calculada com base no número de ACS registrados no SCNES no mês de agosto do ano vigente multiplicado pelo valor da AFC (arts. 35 e 36).

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)



/conasems



/canalconasems



/conasemsoficial



/paginaconasems



Já o incentivo financeiro criado para fortalecimento de políticas afetas à atuação dos ACS será concedido de acordo com o quantitativo máximo de agentes passível de contratação nos termos da PNAB e com os regramentos trazidos pela Lei nº 11.350/2006, especialmente no tocante ao vínculo de trabalho regularmente formalizado, destacando-se que o repasse ocorrerá somente em doze parcelas mensais (art. 40).

No que toca aos ACE, a Seção II do Capítulo I do Título IV da PRC 6, que substituiu a Portaria nº 1243/2015, apresenta previsões semelhantes.

Dessa maneira, não há qualquer previsão no ordenamento jurídico brasileiro vigente de um direito dos ACS e ACE ao recebimento de um incentivo adicional por muitos também denominado "14º salário".

Tal afirmação é comprovada pela análise detida da legislação específica que são as Emendas Constitucionais nº 51/2006 e 63/2010 e a Lei nº 11.350/06, incluídas as alterações trazidas pela Lei nº 12.994/14 e seguintes, que rege as atividades de Agentes, já que em nenhum momento tais normas mencionam o direito a um incentivo adicional destinado diretamente ao ACS ou ACE ou 14º salário. E está-se aqui tratando da legislação mais recente e superior às normativas utilizadas na fundamentação da tese que defende a existência desse direito.

A legislação infralegal específica que também rege as atividades dos Agentes, quais sejam o Decreto nº 8.747/14 e as Seções V do Capítulo I do Título II (Origem: PRT MS/GM 1024/2015) e II do Capítulo I do Título IV (Origem: PRT MS/GM 1243/2015) da PRC 6, de igual modo em nenhum momento preveem um direito especial para esses trabalhadores. Os referidos atos normativos tratam minuciosamente do piso salarial dos ACS e ACE, da assistência financeira complementar (AFC) a ser repassada pela União aos demais entes federados em 12 parcelas mensais e mais uma parcela extra, bem como do incentivo financeiro (IF) a ser repassado em somente 12 parcelas mensais, mas de nenhum modo mencionam a existência de um direito a um incentivo adicional a ser pago diretamente ao

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)

 /conasems

 /canalconasems

 /conasemsoficial

 /paginaconasems



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



ACS e ACE ou 14º salário, tampouco que os recursos repassados a título de AFC e IF devam compor uma remuneração adicional e extraordinária para os Agentes.

No mesmo sentido, cabe destacar que a presente questão já foi apreciada e julgada pelo **Tribunal Superior do Trabalho (TST)** em diversas oportunidades, vejamos:

*AGENTE COMUNITÁRIO DE SAÚDE. INCENTIVO FINANCEIRO ADICIONAL. INDEVIDO. AUSÊNCIA DE LEGISLAÇÃO ESPECÍFICA. A reclamante, agente comunitária de saúde do Município de Juiz de Fora, ampara seu pedido de recebimento da parcela incentivo financeiro adicional na Portaria nº 1.350/2002 do Ministério da Saúde. Contudo, a fixação de sua remuneração depende de projeto de lei de iniciativa do Chefe do Executivo Municipal, nos termos do artigo 37, inciso X, da Constituição Federal. Na hipótese dos autos, não existe expressa autorização legislativa para a concessão do adicional aos agentes comunitários de saúde da municipalidade, tampouco autorização específica na lei de diretrizes orçamentárias, conforme prevê o artigo 169 da Constituição Federal. Recurso de revista conhecido e provido. (TST – RR 18098520125030037, Relator: José Roberto Freire Pimenta, Data de Julgamento: 02/04/2014, 2ª Turma)*

*RECURSO DE REVISTA. AGENTE COMUNITÁRIO DE SAÚDE - INCENTIVO FINANCEIRO ADICIONAL. A parcela objeto de insurgência foi criada por intermédio de portaria do Ministério da Saúde, sem a observância da necessária autorização legislativa, o que inviabiliza o reconhecimento da verba como vantagem pecuniária a ser paga aos agentes comunitários de saúde. Recurso de revista conhecido e provido. (TST - RR: 18823020125030143, Relator: Renato de Lacerda Paiva, Data de Julgamento: 09/12/2015, 2ª Turma, Data de Publicação: DEJT 18/12/2015)*

Conforme entendimento do TST, o deferimento de vantagens ou aumento de remuneração pelos órgãos e entidades da Administração Direta ou Indireta, depende de

Esplanada dos Ministérios - Bloco C  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)



/conasems



/canalconasems



/conasemsocial



/paginaconasems



autorização específica na lei de diretrizes orçamentárias, exigindo-se ainda prévia dotação e observância dos limites estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

Desta forma, não se pode admitir o pagamento de vantagem remuneratória a servidor público, esteja ele submetido ao regime estatutário ou celetista, sem a correspondente autorização legislativa e também na lei de diretrizes orçamentárias, respeitando-se ainda prévia dotação e observância dos limites estipulados na Lei de Responsabilidade Fiscal do ente público que fará o pagamento da vantagem remuneratória, nesse caso o município.

### 3. Conclusão

Em síntese, os Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e os Agentes de Combate às Endemias (ACE) não fazem jus ao rateio do Incentivo Financeiro (IF) recebido pelo município, pois conforme determinado pela Lei nº 12.994/2014 trata-se de incentivo destinado aos municípios, para o fortalecimento de políticas afetas à atuação destes profissionais.

Desta forma, a exigência por parte dos ACS ou ACE de pagamento de incentivo adicional (ou 14º salário) não encontra nenhum respaldo constitucional ou legal, tampouco infralegal, razão pela qual essa tese não deve prosperar.

Brasília, 10 de dezembro de 2021.

**Assessoria Jurídica do Conasems**

Esplanada dos Ministérios - Bloco G  
Edifício Anexo - Sala 144 Ala B | 70.058-900  
Brasília - DF  
conasems@conasems.org.br | (61) 3022-8900

[www.conasems.org.br](http://www.conasems.org.br)



/conasems



/canalconasems



/conasemsoficial



/paginaconasems



# Detalhar Pagamento

De acordo com o Manual de Ordem Bancária da Secretaria do Tesouro Nacional (STN), os valores repassados serão creditados em no máximo dois dias úteis após a data de emissão da Ordem Bancária para correntistas do Banco do Brasil. Para os demais bancos o prazo é de no máximo três dias úteis.

<b>Ano</b>	2022	<b>Tipo de consulta</b>	Fundo a Fundo	<b>Entidade</b>	FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DO MUNICIPIO DE ITANHAEM
<b>CPF/CNPJ</b>	13.889.813/0001-26	<b>Grupo</b>	VIGILANCIAEMSAUDE	<b>Ação</b>	INCENTIVO FINANCEIRO AOS ESTADOS, DISTRITO FEDERAL E MUNICIPIOS PARA VIGILANCIAEM SAUDE

<b>Ação Detalhada</b>	ASSISTENCIA FINANCEIRA COMPLEMENTAR AOS ESTADOS, DISTRITO FEDERAL E MUNICIPIOS PARA AGENTES DE COMBATE AS ENDEMIAS	<b>UF</b>	SP	<b>Município</b>	ITANHAEM
<b>Ano Curso</b>	2021	<b>Código IBGE</b>	352210	<b>População</b>	104.351 habitantes
<b>Secretaria(a)</b>	SIOPS Indisponivel.	<b>Prefeito(a)</b>	SIOPS Indisponivel.	<b>Data Inicial Gestão</b>	-
<b>SIOPS Indisponivel.</b>		<b>Presidente Conselho</b>	SIOPS INDISPONIVEL.		



Comp.	Parcela	Nº OB	Data OB	Repasso	Banco	Agência	Conta	Valor	Valor	Valor	Motivo	Processo	Nº	Nº	Agês
					OB	OB	OB	Total	Desconto	Líquido			Proposta	Portaria	
	01/12 em 2022	801606	31/01/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.782,50	0,00	1.782,50		25000.012265/2022-03		125	
	01/12 em 2022	801519	31/01/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	33.867,50	0,00	33.867,50		25000.012299/2022-90		125	
	02/12 em 2022	802613	09/02/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	33.867,50	0,00	33.867,50		25000.017979/2022-08		125	
	02/12 em 2022	802640	09/02/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.782,50	0,00	1.782,50		25000.017980/2022-24		125	
	03/12 em 2022	805146	04/03/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.782,50	0,00	1.782,50		25000.023557/2022-53		125	
	03/12 em 2022	805050	04/03/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	33.867,50	0,00	33.867,50		25000.023551/2022-96		125	
	04/12 em 2022	807553	05/04/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	33.867,50	0,00	33.867,50		25000.043227/2022-94		125	
	04/12 em 2022	807546	05/04/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.782,50	0,00	1.782,50		25000.043230/2022-16		125	
	05/12 em 2022	809717	04/05/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	33.867,50	0,00	33.867,50		25000.056412/2022-49		125	
	05/12 em 2022	809824	04/05/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.782,50	0,00	1.782,50		25000.056416/2022-27		125	
	06/12 em 2022	811532	01/06/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	33.867,50	0,00	33.867,50		25000.068739/2022-63		125	
	06/12 em 2022	811711	02/06/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.782,50	0,00	1.782,50		25000.068735/2022-85		125	
	06/12 em 2022	814009	06/07/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	19.096,90	0,00	19.096,90		25000.094657/2022-74		1971	
	07/12 em 2022	817039	06/07/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	2.787,50	0,00	2.787,50		25000.094633/2022-15		1971	
	08/12 em 2022	817039	06/07/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.006,10	0,00	1.006,10		25000.094632/2022-71		1971	
	07/12 em 2022	817034	06/07/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	52.964,40	0,00	52.964,40		25000.094671/2022-78		1971	
	05/12 em 2022	814021	06/07/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	19.096,90	0,00	19.096,90		25000.096459/2022-09		1971	
	05/12 em 2022	814023	06/07/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	1.905,10	0,00	1.905,10		25000.096461/2022-14		1971	
	09/12 em 2022	819039	02/06/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	2.696,40	0,00	2.696,40		25000.106963/2022-61		1971	
	09/12 em 2022	814021	02/06/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	50.951,50	0,00	50.951,50		25000.106955/2022-50		1971	
	09/12 em 2022	803493	02/06/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	2.696,40	0,00	2.696,40		25000.120683/2022-54		1971	
	09/12 em 2022	803493	02/06/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	50.951,50	0,00	50.951,50		25000.120689/2022-98		1971	
	10/12 em 2022	803803	04/10/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	2.696,40	0,00	2.696,40		25000.138347/2022-79		1971	
	10/12 em 2022	803803	04/10/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	50.951,50	0,00	50.951,50		25000.138344/2022-35		1971	
	10/12 em 2022	803802	03/11/2022	MUNICIPAL	104	007420	0066240600	55.267,20	0,00	55.267,20		25000.150800/2022-15		1971	
							<b>Total</b>	<b>649.216,00</b>	<b>0,00</b>	<b>649.216,00</b>					



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



# Detalhar Pagamento

De acordo com o Manual de Ordem Bancária da Secretaria do Tesouro Nacional (STN), os valores repassados serão creditados em no máximo dois dias úteis após a data de emissão da Ordem Bancária para corretistas do Banco do Brasil. Para os demais bancos o prazo é de no máximo três dias úteis.

Ano	Tipo de consulta	Entidade
2022	Fundo a Fundo	FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE DO MUNICIPIO DE ITANHAEM
<b>CPF/CNPJ</b>	<b>Grupo</b>	<b>Ação</b>
13.889.813/0001-26	ATENÇÃO PRIMÁRIA	PISO DA ATENÇÃO PRIMÁRIA EM SAÚDE
<b>Ação Detalhada</b>	<b>UF</b>	<b>Município</b>
AGENTE COMUNITÁRIO DE SAÚDE	SP	ITANHAEM

## Código IBGE

352210

## População

104.351 habitantes

## Prefeito(a)

SIOPS Indisponível.

## Data Inicial Cessão

Secretário(a)

SIOPS Indisponível.

## Presidente Conselho

SIOPS INDISPONÍVEL.



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



Comp. /Parcela	N° OB	Data OB	Tipo Repasso	Banco		Agência		Conta		Valor Total	Valor Desconto	Valor Líquido	Motivo	Processo	Proposta	N° Portaria	Ações
				OB		OB		OB									
DEZ de 2021	800168	07/01/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		201.500,00	0,00	201.500,00	25000.001636/2022-13			2979	
02/12 em 2022	802987	10/02/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		201.500,00	0,00	201.500,00	25000.019065/2022-73			261	
03/12 em 2022	805931	11/03/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		199.950,00	0,00	199.950,00	25000.032534/2022-40			261	
04/12 em 2022	808143	06/04/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		198.400,00	0,00	198.400,00	25000.048030/2022-41			261	
05/12 em 2022	810465	10/05/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		195.300,00	0,00	195.300,00	25000.064503/2022-58			261	
06/12 em 2022	812836	13/06/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		187.550,00	0,00	187.550,00	25000.082386/2022-12			2979	
07/12 em 2022	818390	07/07/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		293.304,00	0,00	293.304,00	25000.095341/2022-08			261	
05/12 em 2022	818171	07/07/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		110.124,00	0,00	110.124,00	25000.095215/2022-45			261	
06/12 em 2022	818198	07/07/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		105.754,00	0,00	105.754,00	25000.095222/2022-47			261	
08/12 em 2022	820167	11/08/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		293.304,00	0,00	293.304,00	25000.112950/2022-21			261	
09/12 em 2022	821921	08/09/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		293.304,00	0,00	293.304,00	25000.125353/2022-66			261	
10/12 em 2022	824129	07/10/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		322.392,00	0,00	322.392,00	25000.140648/2022-62			261	
11/12 em 2022	826259	10/11/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		312.696,00	0,00	312.696,00	25000.155875/2022-92			261	
12/12 em 2022	828508	09/12/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		300.576,00	0,00	300.576,00	25000.169431/2022-34			261	
10/12 em 2022	828504	13/12/2022	MUNICIPAL	104		007420		0066240600		322.392,00	0,00	322.392,00	25000.170235/2022-11			261	
<b>Total</b>										<b>3.538.046,00</b>	<b>0,00</b>	<b>3.538.046,00</b>					



Autenticar documento em <https://camarazeropapel.itanhaem.sp.leg.br/autenticidade> com o identificador 3400320031003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme MP n° 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-Brasil.



# TCE responde consulta sobre 13º dos agentes de saúde

0

SALVAR

Publicado por Tribunal de Contas do Estado de Itanhaém há 10 anos  
107 visualizações

Em processo de consulta que foi formulada ao TCE pela prefeita do município de Ferreiros, Maria Celma Veloso da Silva, sobre o pagamento do 13º salário aos agentes comunitários de saúde, o Pleno decidiu, por unanimidade, que fosse emitida a seguinte resposta:

I - A legislação ora em vigor do Ministério da Saúde não mais faz distinção entre "incentivo de custeio" e "incentivo adicional", adotando o termo "incentivo financeiro".

II - O incentivo financeiro transferido pelo Ministério da Saúde aos Municípios, englobando a parcela extra repassada no último trimestre de cada ano, é destinado ao custeio do Programa de Agentes Comunitários de Saúde, não estando diretamente vinculado à remuneração desses servidores.

III - É possível fazer uso da parcela extra do incentivo financeiro no pagamento do 13º salário aos Agentes Comunitários de Saúde uma vez que tal despesa compõe o custo total da execução do PACS.

**CASO CONCRETO** - O conselheiro e relator do processo, conselheiro Dirceu Rodolfo, entendeu, em



princípio, que a consulta não deveria ser respondida por se tratar de "caso concreto" (consulta tem que ser feita em tese). "Mas considerando o relevante interesse público e o papel orientador da administração pública atribuído aos Tribunais de Contas, opina-se, excepcionalmente, pelo seu conhecimento", disse ele. A consulta foi formulada nos seguintes termos: "O incentivo financeiro, vinculado à atuação do agente comunitário de saúde, denominado de 'incentivo adicional', previsto na Portaria nº 674/GM (artigo 1º, II), datada de 03 de junho de 2003, do Ministério da Saúde, e que representa uma décima terceira parcela a ser paga ao agente, no caso de servidor efetivo, pode ser utilizado pelos municípios para pagamento do 13º salário do Agente Comunitário de Saúde ou deve ser repassado a ele através de autorização legislativa, a título de gratificação de incentivo?".

Segundo parecer do Ministério Público de Contas, que embasou o voto do conselheiro-relator, a Portaria em que se baseia a consulta foi revogada pelo artigo 4º da Portaria 648/GM, de 28 de março de 2006, a qual veio a ser revogada pela Portaria GM nº 2.488 de 28 de outubro de 2011, que aprovou a Política Nacional de Educação Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes e normas para a organização da Atenção Básica, para a Estratégia Saúde da Família (ESF) e para o Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS).

*Gerência de Jornalismo (GEJO) / Diário Oficial de Pernambuco, 28/08/12*

Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco

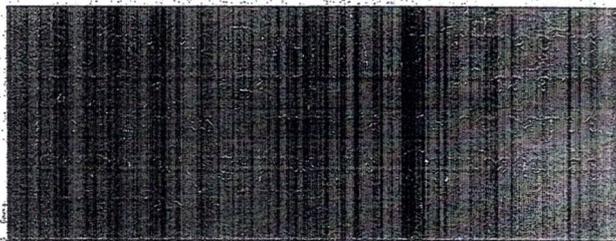




## Requerimento

06 de junho de 2012

*[Handwritten signature]*



Senhor Presidente:

Requeiro a Mesa, ouvido o Plenário, seja expedido ofício ao Senhor Prefeito Tiago Rodrigues Cervantes, informações quanto ao pagamento do 14º salário aos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e Agentes de Combate às Endemias (ACE).

Os agentes comunitários de saúde e agentes de combate às endemias fazem jus à percepção do valor relativo ao Incentivo Financeiro Adicional, previstos nas Portarias: n.º 674/GM, de 03.06.2003, n.º 650/2006, n.º 215/2016 (Art. 3º e 4º), n.º 1.378/2013, n.º 21.025/GM/MS/2015, e outras. Todas oriundas do Ministério da Saúde, referentes ao repasse da União aos Municípios, Estados e Distrito Federal.

Pois, o incentivo de custeio é um valor destinado a custear a atividade dos agentes comunitários de saúde e agentes de combate às endemias, sendo transferido em parcelas mensais de 1/12 pelo Fundo Nacional de Saúde aos Fundos Municipais e, em caráter excepcional, aos fundos estaduais. Já, o "Incentivo Financeiro Adicional representa uma décima terceira parcela a ser paga para o agente comunitário de saúde e agentes de combate às endemias, não podendo ser usado como 13º, por isso recebe a denominação popular de Décima Quarta Parcela".





# Câmara Municipal da Estância Balneária de Itanhaém

O MINISTRO DE ESTADO DA SAÚDE, no uso das suas atribuições, considerando a Lei nº 8.142, de 28 de dezembro de 1990, dispõe sobre a participação da comunidade na gestão do Sistema Único de Saúde (SUS) e, sobre as transferências intergovernamentais de recursos financeiros na área da saúde e dá outras providências:

Levando em consideração:

A Lei nº 12.994, de 17 de junho de 2014, alterou a Lei nº 11.350, de 5 de outubro de 2006, justamente, para instituir o piso salarial profissional nacional e dá as diretrizes para o plano de carreira dos Agentes Comunitários de Saúde e dos Agentes de Combate às Endemias.

E, a Lei Complementar nº 141, de 13 de janeiro de 2012, que regulamenta o § 3º do art 198 da Constituição Federal, a Lei nº 11 350, de 5 de outubro de 2006, que regulamenta o § 5º do art. 198 da Constituição, que regulamenta o § 5º do art 198 da Constituição: o parágrafo único do art. 2º

Contudo, a Política Nacional de Atenção Básica, revisada pela Portaria GM Nº 2 488/11 Portaria Nº 2.436 DE 21 DE SETEMBRO DE 2017, estabelece que o PSF é estratégia prioritária do Ministério da Saúde para organização da Atenção Básica. Em observância dessas normas e diretrizes da estratégia é evidenciada a atuação da equipe de multiprofissionais, inclusive a atuação com relevância de ações dos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) dentro dessa organização.

Tanto que, o Decreto nº 1.232 de 30 de agosto de 1994, dispõe sobre as condições e a forma de repasse regular e automático de recursos do Fundo Nacional de Saúde para os fundos de saúde estaduais, municipais e do Distrito Federal e dá outras providências.

Considerando, a revisão de algumas diretrizes e normas da Portaria GM N 648/06. Considerando que o Ministério da Saúde efetiva a transferência de incentivo financeiro vinculado à atuação do ACS/ACE, tomando efetivo a partir da Portaria nº





# Câmara Municipal da Estância Balneária de Itanhaém

1.761/07, sendo reeditado anualmente pelas Portarias nº 1.234/08, n. 2008 09, n 3 178/10 n° 1.599/11 a Portarias n 1025 GM/MS/2015.

Pois, tal incentivo visa valorizar os profissionais em destaque, além do fato de vir fortalecer as ações de prevenção e promoção da saúde no Sistema Único de Saúde. Mediante as informações acima citadas faço os seguintes questionamentos.

1. O repasse para o pagamento do 14º salário dos Agentes Comunitários de Saúde (ACS) e dos Agentes de Combate às Endemias (ACE) já foram realizadas pelo Fundo Nacional da Saúde (FNS)? Se sim quando se iniciara os repasses aos servidores?
2. Não havendo o repasse por meio do Fundo Nacional da Saúde (FNS) o município tem meios de fazer este repasse aos servidores?

Sala "D. Idílio José Soares", em 06 de dezembro de 2022.

  
Fernando da Silva Xavier de Miranda  
Vereador

SILVIO CESAR DE OLIVEIRA  
(Silvinho Investigador)  
Vereador

